

บทความประกอบการค้นคว้าอิสระ

**ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ของเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จังหวัดสตูล***

ผกามาส ไพจิติจินดา**

คำสำคัญ : ปัญหาและอุปสรรคการทำงาน/ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จังหวัดสตูล

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหายาเสพติดในสถานการณ์ปัจจุบันนั้นจัดได้ว่าอยู่ในขั้นวิกฤต โดยการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้ทวีเพิ่มความรุนแรงขึ้นอย่างรวดเร็ว เพราะมีการผลิตยาเสพติดขึ้นทั้งภายใน ประเทศและยังมีการลักลอบนำเข้ามาจากต่างประเทศอีกมากมายหลายชนิด ถึงแม้ว่าเจ้าหน้าที่ในส่วนของภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้มีการปราบปรามจับกุมการค้ายาเสพติดได้อย่างเข้มงวดและจริงจังแล้ว แต่ก็ยังไม่ทำให้การแพร่ระบาดของยาเสพติดลดลงเลย กลับทำให้ผู้ผลิตได้พัฒนายาเสพติดให้ออกฤทธิ์ได้อย่างรุนแรงขึ้น และทำให้การตรวจพบสารเสพติดในตัวผู้เสพได้ยากขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่จับกุมได้ยากลำบากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ในการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดยังมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจำนวนไม่น้อยที่เข้าไปมีผลประโยชน์และมีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดเสียเอง จึงทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไม่สัมฤทธิ์ผล จากสภาพปัญหาดังกล่าว ทำให้ส่งผลกระทบต่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศเป็นอย่างมากโดยเฉพาะปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่นับจะทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ นอกจากนี้ยังก่อ

ให้เกิดปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติและปัญหาความมั่นคงแห่งชาติด้วย หากปล่อยไว้นานจะก่อให้เกิดวิกฤตการณ์ทางสังคมอย่างรุนแรงจนไม่สามารถแก้ไขได้ เพราะปัญหายาเสพติดนั้น ไม่ใช่เรื่องที่จะสามารถควบคุมให้อยู่ในวงจำกัดได้อีกต่อไป แต่กลับจะเป็นปัญหาระดับชาติที่ลุกลามอย่างไม่จบสิ้น ดังนั้นจึงเห็นสมควรที่ทุกฝ่ายควรให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าว พร้อมทั้งหามาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้บรรลุผลอย่างจริงจัง (สำนักยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ส., 2558, หน้า 1-2) การแพร่ระบาดของยาเสพติดที่เกิดขึ้นทั่วทุกจังหวัดของประเทศไทยนั้น กำลังได้รับความสนใจและการเอาใจใส่จากผู้รับผิดชอบทั้งฝ่ายการเมือง ข้าราชการประจำและองค์กรเอกชนหลายองค์กรด้วยกัน เพราะปัญหาเหล่านี้ไม่เพียงเป็นปัญหาเฉพาะตัวหรือเฉพาะชุมชนเพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่นั่นคือปัญหาที่เมื่อใดหากไม่ได้รับการแก้ไขแล้ว ซึ่งทำให้สังคมโดยรวมอาจจะเกิดพิภพพิการไปด้วยเพราะคนในสังคมส่วนใหญ่นั้นติดยาเสพติด เราคงจะหนีความรับผิดชอบนั้นร่วมกันไม่ได้ในเมื่อคนรอบข้างของเราส่วนใหญ่จะเป็นผู้ติดยาเสพติด และอาจจะมีคนในครอบครัวของเราก็ได้

* บทความนี้เรียบเรียงจากการค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จังหวัดสตูล

** นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต (ร.ม.) โครงการศึกษาภาคพิเศษ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

จังหวัดสตูลก็เป็นพื้นที่หนึ่งที่มีอัตราการเกิดคดีเกี่ยวข้องกับยาเสพติดจำนวนมากเนื่องจากมีพื้นที่ติดกับประเทศมาเลเซีย สาเหตุหนึ่งคงจะมาจากการที่มีพื้นที่ที่ใช้เป็นเส้นทางในการลำเลียงยาเสพติด ดังนั้นมักมีข่าวคราวเกี่ยวกับยาเสพติดอยู่บ่อยครั้ง อีกทั้งยังเป็นพื้นที่เสี่ยงในการพบเจอปัญหา ยาเสพติดมากที่สุดอีกจังหวัดหนึ่งด้วย ซึ่งจังหวัดสตูลจะประกอบด้วย 7 อำเภอ ดังนี้

- | | |
|-------------------|--|
| 1. อำเภอเมืองสตูล | สภาพปัญหาที่พบคือ การลำเลียง พักยา การค้า และแพร่ระบาด |
| 2. อำเภอควนโดน | สภาพปัญหาที่พบคือ การลำเลียง พักยา การค้า และแพร่ระบาด |
| 3. อำเภอควนกาหลง | สภาพปัญหาที่พบคือ การค้า และแพร่ระบาด |
| 4. อำเภอท่าแพ | สภาพปัญหาที่พบคือ การค้า และแพร่ระบาด |
| 5. อำเภอละงู | สภาพปัญหาที่พบคือ การลำเลียง พักยา การค้า และแพร่ระบาด |
| 6. อำเภอทุ่งหว้า | สภาพปัญหาที่พบคือ การค้า และแพร่ระบาด |
| 7. อำเภอมะนัง | สภาพปัญหาที่พบคือ การค้า และแพร่ระบาด |

ซึ่งพื้นที่ทั้ง 7 อำเภอเหล่านี้ จำเป็นต้องจับตาเฝ้าระวังเป็นพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตพื้นที่ อำเภอเมืองสตูลและอำเภอละงู ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีสถานที่ท่องเที่ยวทางทะเลที่มีชื่อเสียงระดับประเทศอยู่หลายที่ เช่น อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะตะรุเตา, อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะเภตรา, เกาะหลีเป๊ะ, เกาะอาดัง, เกาะราวี, เกาะบุโหลน เป็นต้น และมีนักท่องเที่ยวจากในและต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่ดังกล่าวเป็นจำนวนมาก ทำให้มีความเสี่ยงและเป็นพื้นที่ที่จะเกิดการใช้ยาเสพติดมากที่สุด สำหรับยาเสพติดที่มีความเสี่ยงว่าจะมีแนวโน้มของการเสพเพิ่มมากขึ้นคงจะเป็น “ยาบ้า และ ยาไอซ์” โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มของนักท่องเที่ยวต่างชาติ เนื่องจากมีความเชื่อที่ว่า การเสพ “ยาไอซ์” จะทำให้สนุกสนาน กระปรี้กระเป่าผอม ผิวสวย ขาวใสและหุ่นดีขึ้นนั้น ซึ่งนั่นเป็นความเชื่อที่ผิดอย่างมาก เพราะนอกจากยา “ยาไอซ์” จะมีราคาสูงแล้วยังเสี่ยงที่จะทำให้เกิดปัญหาต่อสุขภาพมากกว่าคนทั่วไปอีกหลายเท่าตัวมาก (กอเด็ม หมิ่นเหม, 2559, หน้า 19-23)

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล
2. เพื่อหาแนวทางในการแก้ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล
3. เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดการดำเนินงานในหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ขอบเขตของการวิจัย

ด้านเนื้อหา คือ ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล

ด้านพื้นที่ คือ พื้นที่ในจังหวัดสตูล เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด รวมทั้งเป็นที่ตั้งของสถานที่ท่องเที่ยวทางทะเลที่มีชื่อเสียงพร้อมทั้งยังมีการประกอบ การทางทะเลจำนวนมาก ซึ่งมีจำนวนประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นและเป็นแหล่งพักยาเสพติดลำเลียงต่อไปยังสถานที่อื่นๆ ในพื้นที่ใกล้เคียงและภาคต่างๆ ได้

ด้านผู้ให้ข้อมูลคนสำคัญ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดจังหวัดสตูล และประชาชนทั่วไปในจังหวัดสตูล ซึ่งแบ่งเป็น 3 กลุ่ม จำนวน 7 คน ดังนี้

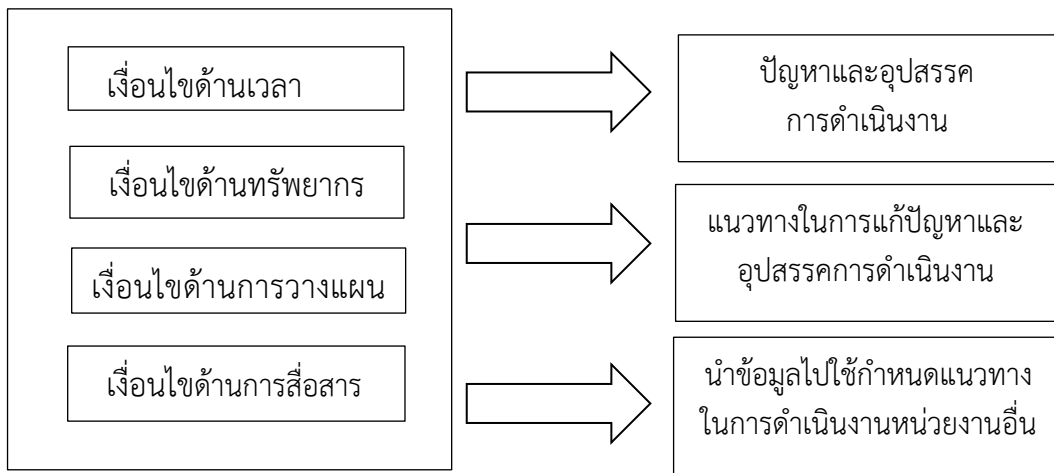
- กลุ่มหัวหน้า (หัวหน้าศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล) จำนวน 1 คน
- กลุ่มผู้ปฏิบัติงาน (เจ้าหน้าที่) จำนวน 3 คน
- กลุ่มประชาชนทั่วไป (ในพื้นที่จังหวัดสตูล) จำนวน 3 คน

ขอบเขตด้านระยะเวลา

ระยะเวลาในการศึกษาวิจัย ตั้งแต่เดือน พฤษภาคม 2561 ถึง 30 เมษายน 2562

กรอบแนวคิดในการวิจัย

เงื่อนไขที่ทำให้เกิดปัญหาในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด



ประเภทของการทำวิจัย

วิจัย แบบ เชิงคุณภาพ (Qualitative Research) คือ การสัมภาษณ์โดยตรงของผู้ที่เกี่ยวข้อง และ ใช้การเก็บข้อมูลเป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก โดยเป็นการคัดเลือก สุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง

ผู้ให้ข้อมูลคนสำคัญ

- ระดับหัวหน้า จำนวน 1 คน คือ นายสุวิรุณ เยาว์นุ่น
- ระดับผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 3 คน คือ นายจตุพร นามบุตร ,นางสาวจรรยา มรรคาเขต, นางโสภา หนูสงวน
- ระดับประชาชนทั่วไป จำนวน 3 คน คือ นายวรเทพ หวังกุลดำ , นางสาววิภ แซ่ซู่ , นางสาวศิริรัตน์ บัวเพ็ง

วิธีการเก็บข้อมูล

1. ติดต่อที่ทำการปกครองจังหวัดสตูล ฝ่ายความมั่นคง (ปฏิบัติหน้าที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล) เพื่อขอเข้าสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างและนัดตารางเวลาเข้าไป แนะนำตัว แจงข้อมูลและขอสัมภาษณ์ (วันที่ 17 เมษายน พ.ศ.2562) และประชาชนทั่วไปเข้าติดต่อ แนะนำตัวแจ้งความประสงค์และขอสัมภาษณ์ใน วัน/เวลา เดียวกัน (วันที่ 22 เมษายน 2562)
2. เข้าสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างตามตารางนัด ใช้เวลาสัมภาษณ์ต่อคนไม่เกิน 30 นาที โดยใช้วิธีการจดบันทึก และถ่ายภาพประกอบการสัมภาษณ์ในการสนทนาเพื่อนำมาใช้ถอดข้อความสำหรับ

การวิเคราะห์ข้อมูล หลังจากผู้วิจัยได้สัมภาษณ์เรียบร้อยแล้ว แสดงความขอบคุณพร้อมทั้งมอบของที่ระลึกให้แก่ผู้สัมภาษณ์ ระยะเวลาการสัมภาษณ์ 2 วัน (วันที่ 22, 23 เมษายน 2562)

3. สรุปผลการศึกษาจากข้อมูลสัมภาษณ์และนำเสนอข้อมูลที่ได้จากการศึกษา

ผลการวิจัย

ผลการศึกษาวิจัย ด้านปัญหาและอุปสรรคที่พบในการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล

1. มีจำนวนผู้ปฏิบัติงานด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไม่เพียงพอ เนื่องจากไม่มีผู้ใดอยากมาปฏิบัติงานด้านนี้ เพราะเป็นงานที่มีความเสี่ยงอันตรายต่อชีวิตและครอบครัว ทำให้ขาดบุคลากรจำนวนมาก คนที่อยู่ก็อยากจะย้ายออกไปจึงทำให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนเกิดขึ้นบ่อยมาก และยิ่งขาดแคลนเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินการด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

2. หน่วยงานที่นำนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัตินั้นได้มีการสั่งการที่ล่าช้าตามลำดับขั้นของการบังคับบัญชา จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน และหน่วยงานแต่ละหน่วยงานจะมีสายการบังคับบัญชาแตกต่างกันออกไป อีกทั้งต่างฝ่ายต่างมองปัญหายาเสพติดในมุมมองภารกิจของตนเองในลักษณะแตกต่างกันจึงทำให้ต่างฝ่ายต่างทำก่อให้เกิดการแก้ปัญหายาเสพติดไม่เป็นอย่างเอกภาพ เนื่องจากมีปัญหาในการประสานงานกันแบบไม่เป็นทางการ

3. การจัดสรรงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เริ่มจากส่วนกลางที่ส่งมายังส่วนภูมิภาคและจังหวัดนั้น มีการกระจายจัดกระจายอยู่ในหลายหน่วยงาน และเกิดการแย่งชิงงบประมาณกัน เพื่อที่จะนำไปดำเนินการในส่วนของอำนาจตามภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานตนเอง จึงทำให้การดำเนินงานยังไม่เกิดการบูรณาการร่วมกันอย่างแท้จริง รวมทั้งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมีจำนวนที่จำกัด และการจัดสรรล่าช้าส่งผลกระทบต่อการทำงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอีกด้วย ซึ่งในประเด็นนี้การจัดสรรงบประมาณที่มีความล่าช้า เนื่องจากกระบวนการทางด้านงบประมาณของระบบราชการนั้น ส่งผลทำให้หน่วยงานที่ปฏิบัติได้รับงบประมาณช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ไปด้วย

4. ยาเสพติดสามารถเข้ามาแพร่ระบาดภายในพื้นที่ได้นั้น มีสาเหตุมาจากพื้นที่นั้นมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อขบวนการค้ายาเสพติดเป็นอย่างมาก เช่น มีแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล แหล่งบันเทิง ตลอดจนแหล่งมั่วสุมเป็นจำนวนมาก จึงทำให้เกิดแหล่งผลิตและจำหน่ายเกิดขึ้นในพื้นที่เป็นจำนวนมาก พร้อมทั้งเต็มไปด้วยผู้เสพและผู้ค้า ส่วนพฤติกรรมกรรมการเสพยาเสพติดนั้น เริ่มมาจากสมาชิกในครอบครัวที่ติดยาเสพติดเนื่องจากเกิดปัญหาทางเศรษฐกิจและความยากจน รวมไปถึงการขาดความอบอุ่นภายในครอบครัว พร้อมทั้งยังมีพฤติกรรมร่วมกันปกปิด และให้การช่วยเหลือกันในกลุ่มของผู้เสพและผู้ค้าเพื่อให้รอดพ้นจากการจับกุมของเจ้าหน้าที่ ซึ่งทัศนคติของคนในครอบครัวหรือชุมชนเหล่านั้น จะสร้างความยากลำบากในการทำงานของเจ้าหน้าที่ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นอย่างมาก

ผลการศึกษาวิจัย แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดสตูล

1. ผู้ปฏิบัติงานนั้นมีความสำคัญต่อความสำเร็จของนโยบาย ควรมีการส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของนโยบาย และสร้างการรับรู้

นโยบายกันอย่างทั่วถึง ส่วนนโยบายจะต้องมีความชัดเจน เพื่อทำให้เกิดการยอมรับในตัวนโยบาย และส่งผลให้การดำเนินงานของนโยบายเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนควรมีการสนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงานด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้เพียงพอยิ่งขึ้น เพิ่มจำนวนผู้ปฏิบัติงานให้มากขึ้น ซึ่งอาจจะใช้วิธีการทำความเข้าใจกับหน่วยงานอื่นๆ ให้เข้าใจสภาพในพฤติการณ์ต่างๆ เกี่ยวกับยาเสพติดให้กว้างขึ้น เพื่อเป็นการปรับทิศทางไปในแนวทางเดียวกัน หากเจ้าหน้าที่ด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน ก็สามารถร้องขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาช่วยสนับสนุนตามภารกิจนั้นได้ อีกทั้งเมื่อเกิดความเข้าใจในแผนปฏิบัติการของวงจรการค้ายาเสพติดก็จะมีผลร่วมด้วยช่วยกันเป็นหูเป็นตาสอดส่องดูแลปัญหาด้านยาเสพติดได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น

2. ด้านฝ่ายนโยบาย ควรสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ทุกหน่วยงานในสถานการณ์ที่เป็นภาพองค์รวมของปัญหาเสพติดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และควรกำหนดบทบาทและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจนยิ่งขึ้น มีการวางขั้นตอนในการปฏิบัติภารกิจ พร้อมทั้งจัดหน่วยงานรับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันในการทำงาน และสามารถดำเนินการตามระบบงานได้อย่างต่อเนื่องครบถ้วนและถูกต้อง ซึ่งส่งผลให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติการไม่สับสนในหลักเกณฑ์และหลักการของการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีการกำหนดหน้าที่และขั้นตอนไว้อย่างชัดเจน

3. การจัดสรรงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาครัฐควรที่จะเปลี่ยนทัศนคติในการคิดเสียใหม่ว่า การป้องกันยาเสพติดดีกว่าการปราบปรามยาเสพติด เนื่องจากในขณะที่ยาเสพติดกำลังระบาดอย่างหนักในทุกพื้นที่ หากไม่สามารถหยุดการนำเข้าของยาเสพติดจากภายนอกประเทศได้ ก็ไม่ทำให้สามารถหยุดการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่เสี่ยงได้ด้วย เพราะฉะนั้นภาครัฐควรมีการดำเนินการป้องกันยาเสพติดเป็นลำดับแรกๆ ก่อน แล้วจึงดำเนินการต่อกับผู้ค้าและผู้เสพ หรืออีกทางหนึ่งดำเนินการควบคู่กันไปโดยให้น้ำหนักไปในทางการป้องกันมากกว่า เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับกลุ่มเสี่ยงที่มีโอกาสต่อขั้นสูงที่จะเข้าสู่ขบวนการของยาเสพติด

4. การมีส่วนร่วมของภาครัฐ เอกชน ประชาชน ควรให้ความร่วมมือกันในการสร้างการรับรู้และความเข้าใจอย่างถูกต้องของโทษยาเสพติด ตลอดจนรณรงค์ให้พื้นที่ที่เป็นแหล่งแพร่ระบาดตระหนักถึงผลร้ายของยาเสพติด พร้อมทั้งตระหนักว่ายาเสพติดเป็นภัยต่อสังคมที่ร้ายแรง ตลอดจนอยากจะมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเหล่านั้นด้วย ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีความคล่องตัวและต่อเนื่อง จนทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์มากขึ้น

ผลการศึกษาวิจัย การนำข้อมูลที่ได้ไปใช้ในการพัฒนาด้านยาเสพติด

จากประเด็นที่อภิปรายมาทั้งหมดนั้นบางประเด็นก็ไม่สามารถแก้ไขได้ในทันที เนื่องจาก เป็นประเด็นที่มีขั้นตอนในการแก้ไขที่ซับซ้อนยุ่งยากมาก ส่วนผลของการศึกษาวิจัยในด้านอื่นๆ นั้นสามารถนำไปพัฒนาปรับใช้เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ ซึ่งเริ่มจากเงื่อนไขด้านบุคลากร ที่เป็นตัวแปรหลักคือ เริ่มจากการปรับทัศนคติที่เกี่ยวกับปัญหาด้านยาเสพติดให้แก่บุคคลที่เกี่ยวข้องมองเห็นปัญหาในทิศทาง

เดียวกันก่อน จากนั้นนำไปสู่การประสานงานที่มีความราบรื่น ทุกฝ่ายมีการยอมรับซึ่งกันและกัน แต่ ละฝ่ายร่วมมือ กันในการแก้ไขปัญหา แบ่งหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างชัดเจน รับรู้ถึงปัญหาของแต่ละ หน่วยงานอย่างแท้จริง วางกรอบในการแก้ไขปัญหาาร่วมกันเพื่อให้เกิดการจัดสรรงบประมาณและ ทรัพยากรที่จำเป็นลงไปสู่ตัวเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการ ซึ่งถือว่าเป็นกลไกสำคัญที่ก่อให้เกิดขวัญและ กำลังใจในการปฏิบัติงาน และสุดท้ายคือการ บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ในนโยบายของ หน่วยงานทุกระดับต่อไป

อภิปรายผล

สรุปได้ดังนี้ จากการศึกษาปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จังหวัดสตูล สามารถนำมาอภิปรายผลในข้อประเด็นได้ดังนี้

1. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดต้องสร้างเอกภาพในการทำงาน ซึ่งศูนย์อำนวยการ หรือศูนย์ปฏิบัติการกลาง ควรมีการจัดทำช่องทางในการติดต่อประสานงานกันระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับ ปฏิบัติการ เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนขององค์ความรู้ ตลอดจนแต่ละหน่วยงานควรมีความรู้ ความ เข้าใจปัญหาไปในทิศทางเดียวกันแล้วจัดลำดับความสำคัญของปัญหา แบ่งหน้าที่ให้แต่ละหน่วยงาน อย่างชัดเจน มีการกำหนดขั้นตอนในการปฏิบัติและกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนของ การปฏิบัติ เพื่อไม่เกิดการสับสนของเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการ ระบบงานมีความต่อเนื่อง มีการ วางเป้าหมายในการดำเนินการที่ชัดเจนมีตัวชี้วัดความสำเร็จของงาน ภาครัฐต้องให้การศึกษแก่ ประชาชนอย่างทั่วถึงให้ตระหนักถึงปัญหาของยาเสพติด อยากเข้ามามีส่วนร่วมในการ แก้ปัญหา เร่ง แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมอย่างจริงจัง พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน สร้างทางเลือกในการ ประกอบอาชีพที่หลากหลาย พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้ที่ ทันสมัยให้เพียงพอและ เหมาะสมกับการทำงานทั้งในแง่ของปริมาณ คุณภาพ ความเหมาะสมกับ เทคโนโลยีและจำนวน บุคลากรในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้เพียงพอและดำเนินการ อย่างต่อเนื่อง

2. ดำเนินงานด้านยาเสพติดด้วยมาตรการทางกฎหมายและกลไกกระบวนการยุติธรรมอย่าง เด็ดขาด รวดเร็วและเป็นธรรมเพื่อหยุดยั้งตัวปัญหาและแต่ละด้านต้องมีการดำเนินการอย่างบูรณาการ และผสมผสานสอดคล้องสัมพันธ์กันตามสถานการณ์ของพื้นที่โดยมุ่งต่อเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ตาม แผนปฏิบัติการร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทุกระดับทั้งภาครัฐภาคประชาชน หมู่บ้าน/ชุมชน และ ครอบครัว โดยยึดหลักการ ร่วมกันคิด ร่วมกันวางแผน ร่วมกัน ทำงาน สร้างเอกภาพในการทำงาน แบบบูรณาการไปสู่เป้าหมายที่ กำหนดอย่างต่อเนื่องเอาจริงเอาจังต้องดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเด็ดขาดจริงจัง โดยเฉพาะกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเสียเอง

3. ความร่วมมือจากภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด มีการใช้มาตรการทางบริการสนเทศคือการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนผ่าน สื่อชนิดต่าง ๆ เพื่อป้องกันยาเสพติด มีการเปิดโอกาสให้ผู้เสพและผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่ระบบการบำบัด โดยความสมัครใจ มีเจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอไปบรรยายให้ความรู้และปรับเปลี่ยนเจต คติแก่กลุ่มเป้าหมายและกลุ่มเสี่ยง มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การเผาทำลายยาเสพติดให้ประชาชน

ทราบเพื่อสร้างทัศนคติที่ดีต่อประชาชน มีการพัฒนาระบบบริการสนเทศและตัวบุคลากรที่ทำหน้าที่เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพและทันกับสถานการณ์อยู่ตลอดเวลา

4. มีการเปิดช่องทางรับแจ้งข้อมูลจากประชาชนทางเว็บไซต์ หรือทาง ตู้ปณ.เพื่อรับ เรื่องราวร้องทุกข์และแจ้งข้อมูลข่าวสารได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และวางขั้นตอนในการปฏิบัติให้ข้อมูล เหล่านั้นมาถึงเจ้าหน้าที่โดยเร็ว เพื่อนำข้อมูลมาสนับสนุนการ

5. มีการสร้างเครือข่ายการทำงานการเรียนรู้ร่วมกันการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกับเจ้าหน้าที่หน่วยงาน อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง และบุคลากรในหน่วยงานได้รับการฝึกอบรมเพิ่มพูนความรู้ทักษะต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อใช้ในการดำเนินการปราบปรามกับผู้ค้ายาเสพติด จากประเด็นที่อภิปรายมาทั้งหมดนั้นบางประเด็นก็ไม่สามารถแก้ไขได้ในทันทีเนื่องจาก เป็นประเด็นที่มีขั้นตอนในการแก้ไขที่ยุ่งยากซับซ้อน ควรเริ่มจากบุคคลที่เป็นตัวแปรหลัก คือ การปรับทัศนคติที่เกี่ยวกับปัญหาเสพติด ให้แต่ละบุคคลที่เกี่ยวข้องมองเห็นปัญหาในทิศทางเดียวกัน เพื่อนำไปสู่การประสานงานที่ราบรื่น ทุกฝ่ายยอมรับซึ่งกันและกัน แต่ละฝ่ายร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหา แบ่งหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างชัดเจน รับรู้ถึงปัญหาของแต่ละหน่วยงานอย่างแท้จริง วางกรอบในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน เพื่อให้เกิดการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรที่จำเป็นลงไปสู่ตัวเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการซึ่งเป็นกลไกสำคัญ ก่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน ท้ายสุดคือการแก้กฎระเบียบเพื่อลดขั้นตอนให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้มีความคล่องตัวในการปฏิบัติงานมากขึ้น เนื่องจากต้องปรับรูปแบบในการทำงานเพื่อไล่ตามรูปแบบของผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งมีการปรับเปลี่ยนอยู่ตลอดเวลา

ข้อเสนอแนะ

1. ควรกำหนดนโยบายในการปฏิบัติงานให้ชัดเจน พร้อมทั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความละเอียดรอบคอบ และเตรียมพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์อยู่ตลอดเวลาหมั่นพัฒนาทักษะหาความรู้ให้แก่ตนเองอยู่เสมอ เช่น การใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยในการทำงาน การรายงาน การติดตาม การขอความช่วยเหลือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจรรยาบรรณการทดสอบสารเสพติด การสังเกตท่าทางอากัปกริยาของผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด เป็นต้น

2. หน่วยงานควรสร้างแรงจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม เพื่อทำให้หน่วยงานอื่นๆ อยากเข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และส่งผลให้มีบุคลากรเพียงพอต่อการทำงานในด้านนี้ด้วยความเต็มใจและเต็มความสามารถ อีกทั้งควรสร้างขวัญกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน เกิดความภาคภูมิใจในการทำงานและรักในหน่วยงานมากยิ่งขึ้น

3. ผู้บังคับบัญชาควรมีการสอดส่องดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างทั่วถึง อย่าให้เกิดความเครียด พร้อมทั้งจัดหางบประมาณไว้ส่วนหนึ่งเพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิต ตลอดจนควรจัดหางบประมาณเพื่อจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยเข้ามาช่วยเหลือและสนับสนุน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดต่อไป

4. ควรมีการกระตุ้นการประชาสัมพันธ์ การรณรงค์ให้ประชาชนทั่วไปตระหนักถึงปัญหาเสพติดและพร้อมที่อยากจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาดังกล่าว และมีการลงพื้นที่ไปพบปะประชาชน

เพื่อให้ความรู้ที่ถูกต้อง ตลอดจนเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับหน่วยงานมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นแบบอย่างที่ดีของการดำเนินการด้านยาเสพติดของหน่วยงานอื่นๆ อีกต่อไปด้วย

ข้อเสนอแนะงานวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาวิจัยในเรื่อง การกำหนดนโยบายในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเสพติด เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด
2. ควรมีการศึกษาวิจัยในเรื่อง ผลกระทบในส่วนของกฎหมายรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอื่นๆ ตลอดจน กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ที่มีผลต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
3. ควรมีการศึกษาวิจัยในเรื่องประสิทธิภาพของการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ระหว่างศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดที่รับผิดชอบกับจังหวัดใกล้เคียง

บรรณานุกรม

- คะนิงนิจ ศรีบัวเอี่ยม และคณะ. (2545). แนวทางการเสริมสร้างประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 : ปัญหา อุปสรรค และทางออก. กรุงเทพมหานคร: ธรรมดาเพลส
- เจมส์ แอล. เครย์ตัน. (2551). คู่มือการมีส่วนร่วมของประชาชน การตัดสินใจที่ดีกว่าโดยให้ชุมชนมีส่วนร่วม. แปลโดยศ.นพ.วันชัย วัฒนศัพท์, ดร.ถวิลวดี บุรีกุล, ผศ.ดร.เมธิตา พงษ์ศักดิ์ศรี. ขอนแก่น : ศิริภรณ์ ออฟเซ็ท
- ติน ปรัชญพทุทธ์. (2542). การบริหารการพัฒนา: ความหมาย เนื้อหา แนวทางและปัญหา. กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ และคณะ. (2554). รายงานการศึกษา เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร: บริษัท เอ.พี.กราฟฟิค ดีไซน์ และการพิมพ์ จำกัด.
- ปิ่นรส มาลากุล ณ อยุธยา. (2546). การพัฒนาระบบราชการไทย การพัฒนาองค์การและการสร้างองค์การที่เรียนรู้. สถาบันพระปกเกล้า. กรุงเทพมหานคร
- สนิท สมัครการ และคณะ. (2530). พฤติกรรมและทัศนคติเกี่ยวกับยาเสพติดของคนหนุ่มสาวไทย. กรุงเทพมหานคร : สำนักวิจัยสถาบันพัฒนาบริหารศาสตร์.
- สมิต วัฒนธัญญกรรม และคณะ. (2546). การแพร่ระบาดของสารเสพติดและปัจจัยที่มีผลต่อ พฤติกรรม การ เสพสารเสพติดของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาในจังหวัดปทุมธานี. กรุงเทพมหานคร : สถาบัน ัญญรักษ์ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข.
- สันชัย วสุนธรา. (2547). จิตเภท = Schizophrenia. กรุงเทพมหานคร : สามัญนิติบุคคล.

- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติแห่งชาติ. (2540). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2540 -2544) ฉบับที่ 8. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี
- กอตเต็ม หมิ่นเหม. (2559). รายงานสรุปผลโครงการด้านยาเสพติดและเสริมสร้างความสามัคคีปรองดองจังหวัดสตูล รายงานสรุปผลโครงการ, 31-32
- ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย.(2559). ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2559, 42.
- ส่วนติดตามและประเมินผล สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ.(2557). แผนการติดตามและประเมินผลการป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติด พ.ศ. 2557, 17,32-34.
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ภาค9. (2560). แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติด พ.ศ. 2558-2562, 45-46.
- สำนักยุทธศาสตร์ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ. (2558). แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติด พ.ศ. 2558-2562.,1-2.
- สุนทรีพรรณ กำปั่นทอง. (2551). ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติด ตำรวจภูธรจังหวัดยะลา. วารสารมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลาฉบับที่ 1 (มกราคม –มิถุนายน 2551), 8, 13-17.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ และคณะ. (2554). รายงานการศึกษา เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร: บริษัท เอ.พี.กราฟฟิค ดีไซน์ และการพิมพ์ จำกัด.
- สุรศักดิ์ ชะมารัมย์. (2559) ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการบริหารราชการไทย งานวิจัย คณะนิติศาสตร์: มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด
- เอกภัทร เหล่ามีผล.(2558). ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ของสถานีตำรวจภูธรในจังหวัดปทุมธานี.งานสารนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองการปกครอง สำหรับนักบริหารรัฐศาสตร์), มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- แนวคิดเกี่ยวกับระบบราชการ,ทฤษฎีระบบราชการ.ทฤษฎีโลกาภิวัตน์. ค้นเมื่อ 7 เมษายน 2562 จาก <http://kantacandidate.blogspot.com/2012/02/bureaucracy-max-weber.html>
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. วิจัยเรื่อง บทบาท NHK World. ในการสื่อสารระหว่างประเทศ, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. ค้นเมื่อ 3 พฤษภาคม 2562. จาก <http://digi.library.tu.ac.th/thesis/jc/0109/07.pdf>
- ยโสธร ตูทองคำ. (2562). งานวิจัยแนวคิดกระแสโลกและบริบทโลก,มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช. (หน้า 11-12).ค้นเมื่อ 25 เมษายน 2562. จาก <https://www.stou.ac.th/Schoolnew/polsci/UploadedFile/.pdf>